

长体字[2022] 50号

签发人：李晓杰

---

“ ”

各县（市）区、开发区体育行政部门、市政府各委办局、直属各单位、有关体育社会组织、有关企业：

现将《长春市“十四五”体育发展规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



（此件公开发布）

" "

“十四五”时期，是长春进入全面振兴全方位振兴的关键期和现代化都市圈建设的加速推进期。根据《关于加快建设体育强市的实施意见》（长办发[2020]64号）以及《长春市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的总体部署，进一步明确“十四五”时期长春市体育事业发展的目标任务，制定本规划。

## 一、发展现状

### （一）“十三五”时期体育事业发展成就

“十三五”期间，我市群众体育、竞技体育、体育竞赛、体育产业、体育设施、体育文化建设等方面取得显著成绩。

1. **法制体系趋于完善，体育工作持续依法推进。**出台了《长春市全民健身实施计划（2016-2020年）》《关于加快建设体育强市的实施意见》《长春市人民政府办公厅关于足球改革发展的实施意见》等地方性法规和规范性文件，体育工作有法可依，有章可循，规范有序运行。

2. **群众体育健康发展，全民健身公共服务体系逐步完善。**城区“10分钟体育健身圈”覆盖率达100%，各级社会体育指导员21246人，年均开展各级各类全民健身活动达1700余项次，受益

人群超百万人次，全市经常参加体育锻炼的人口达到 51%，市民健康体质状况总合格率达 92.47%。青少年体育公益培训、体育社会组织“1+工程”、全民健身智慧化等工作有效推进。

**3. 项目优势持续巩固，竞技体育实现新的突破。**新增单板滑雪（大跳台、障碍追逐、坡面障碍技巧）、冰球、击剑、羽毛球、赛艇、皮划艇 6 个项目，开展竞技体育项目达到 31 个（冬季项目 9 个、夏季项目 22 个）。短道速滑、自由式滑雪空中技巧、单板滑雪、射箭等奥运项目竞技实力达到世界先进水平。在训运动员 12000 余名，参加省注册 7300 人，共向国家队输送运动员 260 人次。我市培养输送及在训的运动员共获得冬奥会亚军 1 个，世界冠军 27 个，全国冠军 231 个，连续 8 届省运会保持全面领先。共有国家级高水平体育后备人才基地 8 个，职业俱乐部 3 家，2020 年长春亚泰重返中超，长春再次成为全国“男女足双超城市”。

**4. 体育赛事不断增多，居民体育生活丰富多彩。**相继承办了国际雪联越野滑雪赛、国际雪联自由式滑雪空中技巧世界杯、“攀冰世界杯赛”等系列国际冰雪赛事；打造了中国长春净月潭瓦萨国际越野滑雪系列赛、长春马拉松、汽车短道拉力锦标赛、中国马术场地障碍赛、CBA 联赛东北虎主场、中超联赛亚泰主场、女超联赛大众卓越主场等具有独特影响力的品牌赛事。累计举（承）办国际国内赛事 250 余场次，各级各类比赛 4000 余场次。

**5. 体育经营规范运行，体育产业成效显现。**长春市被确定为国家体育消费试点城市，净月潭旅游发展集团有限公司被评为国家体育产业示范单位，莲花山滑雪教学培训项目被评为国家体育产业示范项目，净月潭徒步观光项目被评为体育旅游精品线路。体育彩票销售 72.27 亿元，占全省比重 37%。我市滑雪场所 4 家，总接待量达 141 万人次，营业收入超过 2.2 亿元。开展足球、篮球、羽毛球、跆拳道等体育经营活动 28 项，体育经营场所发展到 684 家。2020 年，我市居民体育消费规模为 154.99 亿元，人均体育消费达 1709.4 元，占居民人均消费支出 5.4%；发放体育消费券 1050 万元，带动体育、交通、餐饮、娱乐等直接、间接消费约 1.03 亿元。

**6. 体育设施不断完善，服务功能全面提升。**全市拥有各类体育场地 11816 个，总面积 1343 万平方米，人均占有体育场地面积 1.62 平方米。建成长春奥林匹克公园并成功承办省运会，长春体育中心、市全民健身活动中心等场馆设施进行了升级改造，九台、农安建成文体活动中心，达到国内先进水平。公共体育场馆免费或低收费向社会开放使用，每年开放不低于 330 天，每周开放不低于 35 小时，受益人群超百万人次。城区街道（乡镇）、社区（行政村）体育设施配置率达到 100%；县（市）街道（乡镇）、社区体育设施配置率达到 100%，行政村健身设施配置率达到 92%。

7. 体育文化繁荣发展，城市体育彰显活力。体育设施日益完善，体育赛事不断增多，我市体育健儿在国际国内赛场上顽强拼搏、争金夺银、连创佳绩，充分诠释了“宽容大气、自强不息”的长春城市精神，激发了市民参与体育的积极性，壮大了体育人口，体育文化传播力、影响力显著增强，人民群众追求健康、科学、文明的生活方式成为现代城市体育风尚，体育在全市经济建设中的重要作用得以充分体现。我市连续三年被人民体育、人民网联合评为“最具体育活力城市”。市体育运动学校连续两届被中央文明委授予“全国文明校园”荣誉称号。与国际友好城市美国小石城、德国沃尔夫斯堡、日本仙台、韩国蔚山在马拉松、足球等方面的体育交流与合作日益密切。

## （二）机遇与挑战

“十四五”规划是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程和体育强国建设的第一个五年规划，长春体育强市建设进入大发展、大提升、大跨越的关键期。新的健康意识、生活理念、教育观念、消费模式、技术应用以及传播方式等，将为体育事业拓展更广阔的发展空间，人民群众追求科学、健康、丰富、优质体育服务的愿望更加迫切。同时，我们也要不断破解城乡体育发展不均衡，冬夏季项目发展不平衡不充分，部分优势项目成绩下滑，体育竞赛市场不规范，体育产业结构单一，开拓创新意识不

强等制约体育事业高质量发展的突出矛盾和问题，不断增强机遇意识和风险意识，以准确识变、科学应变、主动求变的思维去剖析，以开放、均衡、多元的理念去谋划，以尊重规律、顺应潮流的态度去把握，在危机中育先机，于变局中开新局，在迈向体育强市建设新征程中奋勇前进。

## 二、发展思路

### （一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以习近平总书记关于体育的重要论述和重要指示批示精神为根本遵循，以推动新时代体育事业高质量发展为主题，以“聚力美好生活、助力幸福长春”为根本目的，紧紧围绕体育强市建设目标，坚持依法治体，促进体育事业均衡、充分发展，努力将体育建设成为长春振兴发展的标志性事业。

### （二）基本原则

1. **坚持党的全面领导，夯实体育强国建设之基。**坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，深入贯彻全面从严治党方针，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步把思想和行动统一到党和国家对体育发展的重大决策部署上，为体育发展提供更为坚实的政治保障。

2. **坚持以人民为中心，践行为人民服务的根本宗旨。**把优先满足人民健康需求、促进人的全面发展作为体育工作的出发点和落脚点，推动全民健身与全民健康深度融合，加快推进健康长春建设，强化体育公共服务职能，办好全市人民满意的体育。

3. **坚持改革创新，加快构建新发展格局。**坚持举国体制与市场机制相结合，深化体育重点领域和关键环节改革，拓展体育开放交流，增强体育内生动力，激发体育发展活力，推动体育与经济社会协同发展，构建长春体育发展新模式。

4. **坚持统筹兼顾，发展与安全并重前行。**坚持政府主导、社会参与，统筹群众体育、竞技体育、体育竞赛、体育产业、体育文化全面协调发展。牢固树立安全发展理念，强化底线思维，全力防范化解体育领域各类安全风险。

5. **坚持依法治体，构建现代化体育治理体系。**贯彻落实体育法律法规，全面推进公共体育服务、体育训练、竞赛、培训等领域规范化、标准化建设。完善体育市场监管机制，不断推进体育治理体系和治理能力现代化。

### **（三）发展目标**

到2025年，全市体育事业高质量发展形成新格局。

1. **全民健身水平达到新高度。**更高水平的全民健身公共服务体系基本建成，人民群众身体素养和健身水平进一步提高，获得

感和幸福感不断提升。人均体育场地面积达到 2.6 平方米以上，经常参加体育锻炼人数比例达到 51%以上，每千人拥有社会体育指导员 2.8 名。巩固社区“10 分钟体育健身圈”。

**2. 竞技体育力争新突破。**完善“四位一体”青少年训练体系，为国家、省培养输送高水平体育后备人才；有更多长春培养输送的运动员在国际、国内重大比赛中取得优异成绩，并获得 2 枚以上奥运会（冬奥会）金牌。“三大球”参加全国城市联赛力争进入全国前列。长春亚泰男足、长春大众卓越女足、吉林东北虎男篮全国职业联赛排名保持国内前列位置。

**3. 体育竞赛实现新提升。**充分发挥体育竞赛杠杆作用，深化竞赛体制改革，大力培育引进适合我市发展特点的国际国内顶级体育赛事和有重要影响力的体育活动，以扩大赛事品牌力提升城市的影响力。加强体育竞赛组织人才队伍建设，规范体育竞赛市场管理。举办长春市第一届运动会。

**4. 体教融合工作取得新进展。**制定实施《长春市深化体教融合促进青少年健康发展的实施意见》，充分整合体育、教育优势资源，构建学生健康体系、体育训练体系、体育竞赛体系、体育人才培养体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，开创具有长春特色的体教融合发展之路。

**5. 体育产业发展再上新台阶。**体育产业规模不断壮大，产业



结构进一步优化，体育产品供给更加丰富，体育消费水平逐步升级，体育产业发展质量明显提高。到 2025 年，全市体育产业总规模超 500 亿元，全市体育消费总规模达到 200 亿元，体育消费人口占全市总人口的 80%。

**6. 体育设施建设达到新规模。**根据长春市体育设施专项规划，同步推进市级和县（市）区体育场馆设施建设，力争达到承载国家级训练基地和举办高水平国内、国际体育赛事标准，确保“民有设施，赛有场地”。

**7. 体育文化建设取得新成果。**社会主义核心价值观在体育领域更加彰显，体育文化的功能价值更好发挥，挖掘体育文化精神内核，大力弘扬中华体育精神、北京冬奥精神，利用体育影响力，打好体育牌，讲好体育故事，使体育在展示长春城市精神方面得到更好体现。加强国际国内友好城市体育文化交流，促进区域协调发展。

### **三、主要任务**

#### **（一）全面落实全民健身国家战略**

**1. 统筹布局，构建更高水平的全民健身公共服务体系。**构建体制机制更灵活、要素支撑更强大、资源分布更均衡、健身设施更便捷、赛事活动更丰富、体育组织更健全、健身指导更科学、群众参与更广泛的公共服务体系。进一步提升老年人、职业群体

及残疾人等全民健身公共服务水平，全民健身网络组织，鼓励县（市）区创建全民运动健身模范市。全民健身智慧化服务水平逐步提高，体医融合新格局初步形成。建成市、县（市）区、街道（乡镇）、社区（行政村）四级全民健身公共服务体系。全民健身氛围更为浓厚，群众体育健身更加便利，健身意识显著增强。

**2. 落实标准，推进全民健身场地设施建设。**实施“十四五”全民健身场地设施补短板工程，扩大公共体育设施增量资源，丰富有效供给，合理布局体育场地设施，推动县（市）区级“两个一”公共健身设施基本实现全覆盖，即至少建有一个体育场（田径场）、一个全民健身中心（体育公园、体育馆），同时保证“两个一”建成后得到高效利用。到2025年，建设50个以上智能健身馆、250个以上第二代健身路径、5个以上健身广场、10个以上体育公园、25条以上健身步道、50个以上笼式足球场、10个以上轮滑场，2个以上人工制冷可移动冰场，每年浇筑110块冰场，打造“文化广场全民健身示范圈”“伊通河滨河健身长廊”等亮点工程。落实新建居住区要按室内人均建筑面积不低于人均0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米的标准配建公共健身设施，纳入施工图纸审查，验收未达标不得交付使用。落实公共体育设施、学校体育设施、中小型公共体育设施免费或低收费向社会开放。做好所属公共体育场馆在重大疫情防控、避险避灾

方面功能转换预案，改造完善场馆硬件设施，提升各级各类体育场地设施综合利用率。

**3. 创建品牌，丰富全民健身赛事活动。**大力发展群众喜闻乐见的运动赛事项目，举办社区运动会、全民健身大会。鼓励各级体育社会组织，结合各自特点，组织开展全民健身活动。持续打造“一地一品，一行一品”全民健身品牌赛事活动。每年开展以“长春市全民健身线上线下系列活动（全民健身百日行）”、纪念毛泽东同志“发展体育运动，增强人民体质”题词、庆祝“全民健身日”、大众冰雪季等主题的市级系列赛事活动不少于500次，年均开展各级各类全民健身活动不少于1700次，直接参与活动不少于150万人次，辐射不少于700万人次。打造冬夏并举、覆盖城乡、项目多样、参与便利，具有鲜明长春特色的全民健身精品赛事、活动。开展幼儿、青少年、妇女、老年人、农民、职工、少数民族、残疾人等重点人群全民健身赛事活动，扶持推广民族、民间、民俗传统体育项目，形成群众体育赛事多元化办赛主体。

**4. 加强科普，提升科学健身指导水平。**落实国民体质监测，宣传推广科学健身方法，制定科学健身活动指南，开展国家体育锻炼标准达标测验活动。合理布局国民体质监测网络，加强完善市、县（市）区两级国民体质监测站点建设，县（市）区级以上

国民体质监测中心（站）覆盖率达到 100%。依托国民体质监测站（点），打造体质监测、运动健康服务及科学健身指导相结合的健康服务体系，加强社会体育指导员队伍建设，优化社会体育指导员年龄结构、等级结构，注重技能水平提升，提高科学健身指导服务率和服务水平。

**5. 健全制度，完善全民健身组织网络。**制定《长春市体育类社会团体管理暂行办法》和《长春市体育类民办非企业单位管理暂行办法》，推动市、县（市）区、街道（乡镇）、社区（行政村）四级全民健身组织建设，推进体育社会组织依法依规运行。

完善以各级体育总会为枢纽，各级各类单项、行业和群众体育协会为支撑，基层体育组织为主体的全民健身组织网络。重点加强基层体育组织建设，鼓励体育总会向街道（乡镇）延伸、各类体育社会组织下沉社区（行政村）和企业。建立保障激励机制，加大政府向体育社会组织购买服务力度。发展各类体育俱乐部，加强全民健身站（点）规范化建设，强化社会体育指导员技术指导能力，提高上岗率，提升全民健身志愿服务规模和水平。

**6. 科技赋能，推动全民健身智慧化发展。**坚持以“数字长春”建设为引领，充分运用大数据、物联网、云计算等新信息技术，推进全民健身数字化建设，提升体育智慧化服务水平。完善“智慧体育”“全民健身公共服务”等平台功能，推进全民健身信息

服务平台建设，健全全民健身“一站式”服务应用，绘制“长春体育设施分布图”；制定落实公共体育场馆信息化管理标准规范，推动全民健身场地设施智能化、数字化升级；开展公共体育场馆开放服务提升行动，加快运用5G等新一代信息技术改进场馆管理和赛事服务，实现智能健身场馆和智慧体育公园、健身步道、健身路径等数据共享、互联互通，为群众提供健身教学、体育服务和赛事体验的“云服务”，持续开展“互联网+”全民健身公益体验活动。推广“智慧体测”APP、“社体通”APP的使用。

**7. 体医融合，促进全民健身协同发展。**落实《长春市关于加强体医融合健康促进工作的实施意见》。到2025年，体医融合健康促进工作机制初步形成，县级以上运动健康促进中心覆盖率达到100%，基层医疗卫生机构逐步开办运动医学门诊，居民健康素养水平稳步提高，城乡居民健康状况明显改善。全民健身在“大健康”中的作用更加突出，逐步形成运动医学门诊、社区、养老机构等体医融合的运动健康管理服务机制。

## （二）着力提升竞技体育综合实力

**1. 优化布局，提高竞技体育整体实力。**根据国家、省奥运备战规划，坚持“高、精、尖”竞技体育发展战略，以冰雪项目为重点，统筹市级训练单位、各县（市）区体校、项目基地校、学校、俱乐部等训练资源，优化调整项目布局和队伍结构。增强短

道速滑、自由式滑雪空中技巧、单板滑雪、举重、射箭等优势项目实力，扩大田径、游泳、速度滑冰等基础大项训练规模，壮大以“三大球”为主体的球类集体项目，充分挖掘速度滑冰、花样滑冰、冬季两项、射击、摔跤、柔道、乒乓球等潜优势项目潜能，全力争取排球、羽毛球、击剑、游泳、赛艇等项目实现新的突破。组建冰雪项目专业队 10 支，运动员达到 120 人；市体育运动学校开展项目 20 个，运动员达到 600 人；常年坚持业余训练运动员达到 13000 人；各级各类教练员达到 500 人；向国家（集训、青年）队输送运动员超过 260 人次，向省、市优秀运动队输送运动员超过 85 人，不断提高竞技体育整体实力。

**2. 精心组织，圆满完成重大赛事的备战参赛工作。**实施“立足省运会，打好全国学（青）运会、冬运会，服务全运会，目标奥运会”的战略部署，建立职责清晰、任务明确、措施完善、保障有力、奖惩严明、运转有效的备战参赛组织管理体系和工作制度，确保完成好国际国内重大比赛的高水平运动员储备并取得优异成绩，有更多长春培养输送的运动员参加奥运会、冬奥会，并获得 2 枚以上奥运会金牌。积极参与备战奥运会（冬奥会），全力支持我省打好全运会，部分项目成绩有新突破。省运会继续全面领先，学（青）运会力争进入全国前列，冬运会保持全国前三。坚守体育道德，取得竞技成绩和精神文明双丰收。

**3. 完善体系，全面系统培养体育后备人才。**坚持“立德树人、培根铸魂”的根本任务，加强运动员思想文化教育，培养高素质全面发展的体育人才。巩固体校青少年训练体系，完善学校青少年训练体系，强化职业俱乐部青少年训练体系，扶持社会机构和俱乐部青少年训练体系，促进后备人才梯队 in 年龄结构和运动水平的有效衔接。鼓励市级优秀运动队直接向国家队输送人才。积极承接“省队市办”任务，争取与省体育局共建冬季两项、冰球、游泳、水上、田径等项目的省优秀运动队。大胆探索“市队区办”模式，鼓励有条件的学校、俱乐部、社会力量承办市队、区队，名校办名队。充分发挥在长高校体育资源，深化合作，共建联办市级高水平运动队。鼓励县（市）区业余体校与学校共建或联办冰雪等项目运动队。坚持科学选材、科学训练原则，每年举办重点项目青少年选材测试和大纲考核，对运动员进行综合评价，提高运动员培养质量和效益，切实增强我市竞技体育可持续发展能力。

**4. 高标高质，建设高水平体育后备人才基地。**坚持“以评促建、以评促改、以评促管、评建结合”的原则，实施《长春市体育后备人才基地 重点项目班评定办法》，侧重高水平高质量体育人才培养，对通过市级高水平体育后备人才基地评定的训练单位给予重点扶持。高标准、高质量做好国家、省高水平体育后备人

才基地（重点项目班）创建工作，努力改善各级各类训练单位软硬件设施建设，补齐训练管理短板，力争创建9个以上国家级高水平体育后备人才基地、20个以上省基地（重点项目班）。

**5. 提升能力，打造竞技体育精英团队。**加强教练员队伍建设，优化教练员队伍结构，建立教练员岗位竞争机制。招聘、引进国际、国内优秀教练员、优秀退役运动员上岗执教。选派教练员参加国内、国际重大比赛以及参加各级各类培训，提高教练员综合素质和执教水平，争取5名以上教练员参与国家队训练；加强与高校合作，建立集训练、体能、康复、营养、心理咨询等多方面于一体的“复合型教练团队”。加强对训练干部、管理人员业务能力的培养，注重理论学习、国际交流、专项培训，逐步建立一支业务精、能力强、爱岗敬业的竞技体育管理团队。

**6. 突出重点，推动特色项目普及与提高。**坚持政府主导与市场运作相结合、突出重点与推动普及相结合、发展特色项目运动与推动全民健身相结合、立足国内与国外先进经验相结合的原则，大力普及和发展冰雪、足球、篮球等重点品牌项目。

——推动冰雪项目普及与提高。开展冰雪进校园活动，支持有条件的学校建设冰雪运动场地设施，配备冰雪运动设备器材，开展“百万青少年上冰雪”“带动三亿人参与冰雪运动”等活动。每个县（市）区、开发区创建特色校或基地校3-4所。定期开展



体育教师、教练员冰雪运动技能培训，年培训 500 人次以上。力争 40 名裁判员参加全国及以上级别比赛执裁工作。鼓励社会冰雪场馆为青少年提供优惠优质服务，吸引更多青少年参与冰雪运动。组织各级体校、单项协会、体育俱乐部为学校开展冰雪项目普及推广提供指导和服务。

——推动足球项目普及与提高。以创建“全国足球发展重点城市”为契机，普及提高青少年校园足球，大力推动社会足球，做精做强职业足球。从娃娃抓起、从校园抓起、从社区抓起，营造全社会积极参与足球运动的良好氛围，每年经常参加足球运动的人数达到 40 万人。全力支持亚泰、大众卓越等职业俱乐部发展，力争有 10 名长春裁判员执裁全国联赛，不断提升足球重点城市的影响力和竞争力。加强政府在足球场地设施规划、政策、标准和投入方面的主导作用，健全政府购买足球公共服务机制，充分调动社会力量参与足球场馆建设与运营，不断提高足球场地设施供给和利用效率。完善行业规则，严肃赛风赛纪，强化规范管理，促进足球发展。

——推动篮球项目普及与提高。建立符合全市篮球事业发展的管理体系、运行体系和赛事培训体系。重点打造我市在全国首创的“长春市中小学生篮球主客场联赛”，逐步发展成为涵盖四个组别超过 40 支参赛队伍的高水平青少年篮球比赛。建立 20 个

青少年篮球公益培训基地，打造一批篮球公园，参与青少年篮球公益培训人数累计达到 20 万人次，每年经常参加篮球运动的人数超过 45 万人，篮球人口大幅增加。加强篮球教练员、裁判员队伍建设。全力支持东北虎篮球俱乐部发展，促进职业篮球与业余篮球协同发展，有 10 名以上长春裁判员执裁 CBA 联赛，增强篮球运动的影响力，为省和国家培养输送更多高水平篮球运动员。加强与其他城市的交流，建立杯赛与联赛相结合机制，通过市场化运行，打造经典的品牌篮球赛事。

**7. 健全机制，强化兴奋剂风险防范。**坚决推进反兴奋剂斗争，严格执行兴奋剂问题“零出现”“零容忍”规定，强化“拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌”意识。提高政治站位，加强组织领导，健全组织机构，压实主体责任，健全问责机制，强化反兴奋剂人才队伍力量，坚决防范、及时化解兴奋剂问题引发的各类风险和危害，严厉打击故意使用兴奋剂等违法犯罪行为。加强反兴奋剂宣传教育，加快构建反兴奋剂教育预防体系，筑牢防控兴奋剂问题的思想防线。

### **（三）大力创建体育竞赛新格局**

**1. 开拓创新，推进竞赛体制改革。**优化竞赛体系，建立适应市场经济、符合现代体育运动规律、与国际接轨的体育竞赛制度，构建多部门合作、多主体参与的金字塔式体育竞赛体系，畅通分

级分类有序参赛通道，推动青少年竞赛体系和学校竞赛体系有机融合。支持、鼓励社会力量依法依规举办高水平体育赛事活动。

**2. 扩大影响，发挥品牌赛事引领作用。**举办长春马拉松赛、长春净月潭瓦萨国际越野滑雪系列赛、国际雪联自由式滑雪空中技巧世界杯赛、汽车系列赛、中国马术场地障碍赛、中国男子篮球职业联赛、中国男女足球职业联赛等国际国内高水平体育赛事，年均不低于70场次。打造具有长春特色、地域优势的“一区一品”体育赛事。举办各级各类体育比赛累计达5000场次。

**3. 凸显特色，推动汽车运动发展。**助力长春国际汽车城建设，举办国际、国内汽车短道挑战赛、拉力锦标赛、场地漂移赛、冰雪短道拉力锦标赛以及大众体验赛等赛事，开展汽车巡游、赛车展示、汽车嘉年华等活动，助推长春汽车运动产业发展，促进赛事消费，拉动地方经济。鼓励、支持社会力量举办汽车赛事、组建职业车队、培养高水平职业车手。弘扬汽车文化，宣传自主品牌，打造汽车运动名都。

**4. 完善体系，加强竞赛组织队伍建设。**建立与我市体育事业发展相适应的项目齐全、层级合理的竞赛管理人才、专业技术人才培养管理体系。依托在长高校，筹建体育竞赛组织管理人员、裁判员等培训基地，培养高水平、高素质的体育竞赛组织人才。加强裁判员队伍建设，重点加大冰雪、足球、篮球、田径等项目

裁判员培养，力争新增国际级裁判员 5 名、国家级裁判员 20 名、国家一级裁判员 200 名、国家二级裁判员 6000 名。利用体育数字化平台，实现信息化管理。

**5. 加强督导，规范体育竞赛管理。**落实国家体育总局体育竞赛管理办法，制定《长春市体育竞赛管理细则》《长春市体育赛事活动举办指南》《长春市体育赛事活动参赛指南》，强化过程管理，实现体育竞赛规范化、标准化。

**6. 统筹谋划，举办长春市第一届运动会。**定于 2023 年举行，设置青少年组、社会组、高校组、技工组、职工组、残疾人组六个组别，成立由市体育局、市教育局、市人力资源和社会保障局、市总工会、市残联等相关部门组成的组委会，力争办成精彩、简约、绿色、安全的体育盛会。

#### **（四）深入推进体教融合工作**

**1. 互动融合，加强学校体育工作。**鼓励创办体育特色幼儿园，从小培养体育兴趣。配齐配强体育教师，确保学生在义务教育阶段掌握 1-2 项运动技能。开展体育传统项目学校、青少年体育俱乐部评定工作，推动各级各类学校与体校、体育俱乐部互动融合，共同组织校内外体育活动和青少年体育训练。推进学校运动队建设，实现从班队、年级队到校队逐步上升的选拔机制，学校每年举办学生运动会或体育文化节。建立“运动参与+体质健康测试+

运动技能测试”的学业评价机制。建立小学、初中、高中、体校运动项目“一条龙”育人体系，组成对口升学单位，保证青少年体育后备人才运动成绩和文化成绩同步提升。

**2. 健全机制，完善青少年体育竞赛活动体系。**完善和规范学生及青少年体育竞赛制度。规范竞赛组织管理，建立统一的裁判员信息系统，严格运动员注册资格审查。整合学校体育赛事、各级各类青少年U系列体育赛事，建立分学段（小学、初中、高中、大学）、跨区域（市、县（市）区、校）的三级青少年体育赛事体系。增加冰雪、篮球、足球、田径、游泳等项目比赛数量，推广主客场赛制。严格执行国家体育总局和教育部关于运动员技术等级认证和在校学生运动水平等级认证的相关制度和标准，规范审批程序。

**3. 科学规划，加强青少年体育项目布局和高水平运动队建设。**制定实施《长春市竞技体育人才发展规划》，各县（市）区开展田径、速度滑冰等6个以上奥运会项目，每个项目至少布局6所小学、4所初中、1所高中，对组建冰雪运动队的学校给予专项扶持。在开展“一校一品”“一校多品”体育项目的基础上，加强各级体育传统特色学校建设，成立多种形式的高水平运动队。发挥高校优势，建立健全学校、体校和高校青少年高水平体育人才的联合培养机制，推进学校运动队与体校、高校运动队有序衔

接。

**4. 深化改革，全面促进体校高质量发展。**创建青少年体育训练中心，配备复合型教练员保障团队，为学校开展课余训练提供服务。建立体校综合评估体系。加强体校运动员文化教育的统筹规划和指导监督，推动体校与中小学校深度融合，确保体校运动员义务教育全覆盖。鼓励体校教练员参与学校的体育竞赛组织、体育训练、体育课教学和课外体育活动。按照高等体育职业学院建设标准，加快推进市体育运动学校新址建设。

**5. 加大力度，发挥社会体育组织作用。**支持各级各类体育协会、体育俱乐部为学校、青少年开展体育竞赛、运动训练、培训等活动提供指导和服务，培养体育运动技能，协助学校办好高水平运动队。逐步建立形式多样、覆盖面广、满足不同青少年体育需求的服务体系。

**6. 提升能力，加强教练员和体育教师队伍建设。**鼓励优秀退役运动员进入学校担任教练员或体育教师。加大对全市体校教练员、中小学校、幼儿园体育教师和青少年体育俱乐部教练员的培训力度。选派优秀教练员、体育教师参加各种体育运动项目技能培训，增强体育教学和课余训练能力，提高教练员和体育教师执教水平。

## **（五）大力推动体育产业高质量发展**

**1. 突出优势，大力发展冰雪经济。**充分发挥长春冰雪资源优势，加快推进“白雪换白银”的战略部署，促进冰雪运动与文化、旅游、经贸的融合发展，打造冰雪特色小镇、冰雪体育文化旅游度假区。加大对本地冰雪装备制造企业的政策、资金支持力度，鼓励企业研发制造升级。争取引进国内外知名冰雪装备生产企业、冬季项目体育器材制造商。规划建设集体育研发、生产、商贸于一体的“东北亚冰雪装备产业园”。依托社会力量，建立产学研用全方位结合的冰雪产业技术创新体系，打造冰雪线上宣传、线下服务平台，推进冰雪运动软件服务业发展。全市滑雪场所接待游客达220万人次，营业收入超3.15亿元。

**2. 协同发展，构建体育产业新体系。**推动竞赛表演、健身休闲、场馆服务、中介服务、体育用品制造与销售等产业类别协同发展，推动体育与旅游、文化、教育、医疗、康养、传媒等相关行业融合发展，推动互联网、大数据、人工智能与体育实体经济深度融合。加快冰雪、马拉松、自行车、汽车、摩托车、航空、水上等运动项目发展，拓展体育旅游产品和服务供给。争取打造1-2个国家级体育产业示范基地、2-3个国家级体育产业示范单位或示范项目。

**3. 搭建平台，赛事消费提质升级。**搭建品牌赛事平台，发挥

虹吸效应，拉动餐饮、住宿、交通、旅游等消费；搭建时尚运动平台，支持马术运动发展，充分发挥马术运动对相关产业和相关区域的经济带动作用；搭建新兴项目平台，发挥专业队伍、专业赛事的引领作用，提升运动项目对体育产业的赋能。充分利用长春“四季分明”的气候优势，整合体育场馆和服务行业资源，建设“亦冬亦夏”的训练基地，吸引全国各地运动队伍和体育爱好者来长训练、比赛。

**4. 强化服务，激发市场主体活力。**推进营商环境建设，营造良好的体育市场准入环境。深化“放管服”改革，建立覆盖体育组织、体育企业、从业人员等的行业信用体系。建立体育产业信息服务端，为体育经营者和消费者提供科学、高效、优质服务。培育一批主业突出、融合度高、市场竞争力强的综合性体育企业，鼓励发展运动健康产品制造业、服务业企业。

**5. 促进消费，增强产业发展动能。**以国家体育消费试点城市建设为契机，推进体育产业供给侧改革，拓展体育消费渠道，释放体育消费潜力。打造2-3个集体育用品销售、体育运动休闲、体育竞赛表演、体育培训、体育会展、餐饮等于一体的体育商圈；5-8个集体育会展商贸、极限运动、体育培训、运动康复、运动体验等于一体的商业综合体。发放体育消费券3500万元，促进体育消费及餐饮、交通、娱乐等二次消费超过3亿元。



**6. 加强管理，推动体彩事业发展。**积极推进责任彩票建设，进一步树立体育彩票责任为先、公益公信的品牌形象。坚持依法治彩，不断提高管理服务水平，完善体育彩票风险防控长效机制，打造更专业、更高效的管理团队。加大体育彩票渠道建设，建立合法合规、布局合理、多渠道并行的销售体系。强化培训、正确引导，提高体育彩票销售整体效能，确保销售队伍的稳定，促进体育彩票销量的提升。加强体育彩票公益金使用的管理和宣传。

#### **（六）加快推进体育设施建设**

制定实施《长春市体育设施专项规划（2022-2035年）》，按照“东西南北中”全方位布局，实现场馆建设区域全覆盖。“十四五”期间规划建设体育公园4个，全民健身中心（文体综合服务中心、体育中心）4个、各类体育场馆5个，速滑馆1个，项目训练基地5个，建成体育健身示范圈和健身长廊各1个。

#### **（七）努力促进体育文化繁荣发展**

**1. 统一思想，落实意识形态工作责任制。**加强党对意识形态工作的领导，强化体育领域的意识形态风险防范，发扬斗争精神，严格落实意识形态责任制。加强运动员、教练员等体育从业人员队伍建设，强化警示教育，严格思想道德行为规范。完善体育文化工作机制，健全体育文化工作体系，加强体育宣传工作，结合党史学习教育，赓续红色血脉，增强拥护中国共产党领导和走中

国特色社会主义道路的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

**2. 挖掘特色，推动运动项目文化建设。**全面推进冰雪、足球、篮球文化建设，深入挖掘乒乓球、游泳、短道速滑、自由式滑雪空中技巧、自行车等项目文化内涵，以赛事为平台，宣传和推广项目文化，扩大社会影响力，举办以运动项目为主要内容的文化活动和展示；弘扬“宽容大气、自强不息”的长春城市精神，讲好以运动员为主体的体育故事，培育具有优秀品德和良好运动成绩的体育明星；积极做好各项目历史资料的留存工作；倡导文明观赛、文明健身等体育文明礼仪，促进社会主义思想道德建设和精神文明创建。

**3. 加强交流，促进区域协调发展。**发挥地域优势，拓展国际国内体育文化交流，提升长春体育国内外影响力。引导、支持和鼓励体育社会组织、体育企业等参与体育对外交往活动，突出哈长城市群、“长吉图”开发开放战略和长吉、长平一体化发展优势，积极推进区域内体育协调发展；与体育友好城市密切交流，形成资源共享、优势互补、共同发展的新局面。

## **四、工作保障**

### **（一）坚定政治方向**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于体育的重要论述和重要指示批示精神以及党

中央重大决策部署。加强党对体育工作的全面领导，坚持“两个确立”、做到“两个维护”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚持中国特色社会主义体育制度，坚定走中国特色体育发展道路。全面落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，加强体育系统党的建设，确保体育规划实施坚定正确的政治方向。

## （二）加强组织领导

充分发挥体育相关联席会议制度作用，研究制定全市体育发展中的重大战略和政策，统筹解决重大问题，协调推进重大项目建设。完善体育部门与发展改革、财政、税务、人力资源社会保障、公安、教育、文化和旅游、卫生健康、科技、民政等部门和单位的工作联动机制。进一步转变政府职能，充分调动社会力量，建立管办分离、内外联动、各司其职、灵活高效的体育发展新模式，实现体育治理体系和治理能力现代化。

## （三）加大政策保障

加大政府性基金与一般公共预算的统筹力度，支持体育事业与体育产业发展。多渠道筹措资金，扶持具有显著经济社会效益、发展前景好的体育产业基地和重大项目，促进体育产业高质量发展。运用市场机制，探索建立政府引导、社会资本共同参与的体育产业投资基金。鼓励企业支持体育事业发展，落实体育税费政

策，依法享受相关优惠政策。各类健身休闲场所的水、电、气、热价格按不高于一般工业标准执行。推进《长春市深化体教融合促进青少年健康发展的实施意见》及相关政策落地落实，切实提高学生身体素质、提升竞技体育人才培养水平；适时出台《长春市优秀运动员教练员奖励实施细则》，激励运动员、教练员刻苦训练，奋勇拼搏，在国际国内重大比赛中取得优异成绩。实施《长春市竞技体育人才发展规划》《长春市体育后备人才基地重点项目班评定办法》，提升业余训练水平和成绩。拓展保险机构根据体育运动特点和不同年龄阶段人群身体状况，开发场地设施责任、运动人身意外伤害等体育保险。

#### （四）实施人才强体战略

制定全市体育人才发展中长期规划，实施高层次人才培养专项计划。探索适应体育行业特点的人事制度、薪酬制度、人才评价机制，完善激励机制，加大激励力度，加强体育竞赛组织人才队伍建设。全面落实《关于进一步加强我市运动员文化教育和运动员保障工作的实施意见》，确保体育运动学校和各级各类体校的经费落实。鼓励高等院校创新体育人才培养模式，提高体育人才培养质量，拓展运动健康服务业、冰雪体育产业人才培养领域。加强体育科学研究，为体育事业与体育产业发展建设提供理论支持和决策咨询。

### （五）强化考核监督

加强对规划实施的管理与监督，建立目标任务分解考核与动态调整机制，对发展指标进行逐年逐项分解，落实责任人、责任部门、完成时限，加强重点工作、重点工程的督促检查，建立奖惩制度，确保规划目标任务如期完成。

附：表1 “十四五”时期长春市全民健身公共服务体系主要指标

表2 “十四五”时期长春市竞技体育发展主要指标

表3 长春市体育设施建设规划

类别	序号	项目内容	指标数据
场地设施建设	1	智能健身馆	≥50 个
	2	第二代健身路径	≥250 个
	3	健身广场	≥5 个
	4	体育公园	≥10 个
	5	健身步道	≥25 条
	6	笼式足球场	≥50 个
	7	轮滑场	≥10 个
	8	人工制冷可移动冰场	≥2 个
	9	每年浇筑冰场	110 个
	10	人均体育场地面积	≥2.6 平方米
	11	社区“10 分钟体育健身圈”覆盖率	100%
赛事活动开展	12	市级赛事活动次数	≥500 次
	13	直接参与活动人数	≥150 万人次
	14	辐射带动人数	≥700 万人次
	15	经常参加体育锻炼人数比例	≥51%
科学健身指导	16	每千人拥有社会体育指导员人数	≥2.8 人

## 2 " "

类别	序号	指标名称	单位	2025年
竞技体育	1	2021年全国第十四届运动会	参赛人数、质量	有所突破
	2	2021年东京奥运会人才贡献率	参赛人数、质量	有所突破
	3	2022年北京冬奥会人才贡献率	参赛人数、质量	居全省第一
	4	2022年吉林省第十九届运动会	参赛人数、质量	全面领先
	5	2023年全国第一届学生（青年）运动会	参赛成绩	全国前列
	6	2024年全国第十五届冬季运动会	参赛成绩	全国前三
业余训练	7	创建国家级后备人才基地	个	≥9
	8	省级后备人才基地、重点班	个	≥20
	9	组建冰雪专业队	支	10
	10	体育运动学校开展竞技项目	个	20
	11	专业队运动员数	人	≥120
	12	体育运动学校在训运动员	人	≥600
	13	各级各类体校、项目基地学校、青少年俱乐部常年训练运动员人数	人	≥13000
	14	各级各类体校教练员	人	≥500
	15	向国家队输送运动员	人次	≥260
	16	向省、市优秀运动队输送运动员	人	≥85
	17	每个县（市）区冰雪特色或项目基地学校	个	3-4
	18	每年体育教师、教练员冰雪技能培训人数	人	500
	19	每年经常参加足球运动人数	人	40万
	20	篮球公益培训基地	个	20
	21	累计参加篮球公益培训人数	人次	20万
	22	每年经常参加篮球运动人数	人	45万
	23	长春市中小学生篮球主客场联赛参赛队伍	支	40
职业俱乐部	24	职业体育俱乐部	个	3
体育竞赛	25	国际、国内高水平品牌体育赛事	场次	≥70
	26	举办各级各类体育比赛	场次	≥5000
	27	累计新增各级裁判员人数	人	≥6200

地区	类别	具体情况
朝阳区	文化广场体育健身示范圈	篮球公园、排球公园、网球场、田径场、足球场、智能健身器材区、青少年、幼儿健身区
南关区	“两个一”工程	公共体育场（田径场）、全民健身中心（体育公园、体育馆）
	伊通河滨河健身长廊	多功能运动场、笼式足球场、体育健身广场、门球场、轮滑场、健身步道、健身器材区、智能健身器材区、青少年、幼儿健身区
宽城区	君兰体育公园 全民健身中心	体育场、足球场、网球馆、全民健身馆、游泳馆
二道区	“两个一”工程	公共体育场（田径场）、全民健身中心（体育公园、体育馆）
绿园区	“两个一”工程	网球比赛馆、冰球馆、格林梦体育公园
高新区	香湾体育公园	网球馆、综合体育馆、游泳馆
净月区	震宇足球文化中心	11人制、7人制、5人制室内足球场
	“两个一”工程	长春市速滑馆、全民健身中心
	长春市水上项目训练基地	运动员公寓、综合训练馆、训练比赛航道
汽开区	体育公园	体育场、综合馆、游泳馆、体育馆
莲花山区	莲花山区体育公园	体育场、体育馆、游泳馆、健身中心
	天定山体育公园	体育馆、冰上运动中心、冰雪博物馆
	莲花山自行车基地	250米标准赛道的自行车场地赛比赛馆，100公里、50公里、30公里环莲花山自行车公路标准赛道，30公里标准自行车山地赛道，自行车营地
	莲花山滑雪场自由式滑雪夏训基地	训练水池、体能训练馆、蹦床馆、运动员公寓
双阳区	全民健身中心	篮球馆、羽毛球馆、游泳馆、乒乓球馆、健身馆
公主岭市	文体综合服务中心	体育场、游泳馆、篮球馆、综合馆
	范家屯文化体育公园	体育场、篮球馆、健身步道